



# СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВА

---

## Р Е Ш Е Н И Е

от 19.02.2014 года № 734

О Программе противодействия коррупции  
в Сосновском муниципальном районе на  
2014 - 2015 годы

В целях реализации Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460, Национального плана противодействия коррупции, утвержденного Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 года, Постановлением Правительства Челябинской области «Об областной целевой Программе противодействия коррупции в Челябинской области» и совершенствования мер по противодействию коррупции в Сосновском муниципальном районе, Собрание депутатов Сосновского муниципального района четвертого созыва РЕШАЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу противодействия коррупции в Сосновском муниципальном районе на 2014 - 2015 годы (прилагается).

2. Руководителям органов исполнительной власти Сосновского муниципального района организовать выполнение мероприятий Программы противодействия коррупции в Сосновском муниципальном районе на 2014 - 2015 годы в указанные сроки.

3. Рекомендовать руководителям органов местного самоуправления Сосновского муниципального района принять участие в реализации мероприятий Программы противодействия коррупции в Сосновском муниципальном районе на 2014 - 2015 годы.

4. Контроль исполнения настоящего решения возложить на руководителя аппарата Администрации Сосновского муниципального района С.Н. Панина и председателя постоянной комиссии по законности и правопорядку Собрания депутатов Г.М. Зыкову.

Председатель Собрания  
депутатов Сосновского  
муниципального района

Г.М. Шихалева

Программа  
противодействия коррупции в Сосновском муниципальном районе  
на 2014 - 2015 годы

I. Общая характеристика проблемы

Согласно положениям Концепции административной реформы в Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 года № 1789-р, необходимым условием для достижения целей административной реформы является ликвидация коррупции в органах власти, которая по-прежнему является важнейшей проблемой, препятствующей повышению эффективности управления.

Высокая актуальность рассматриваемой проблемы обусловлена следующими факторами: коррупция приводит к масштабному вытеснению граждан из сферы бесплатных обязательных услуг, прежде всего в области имущественных отношений, образования, социальной защиты населения, медицинского обслуживания населения, что приводит к массовым нарушениям конституционных прав граждан. Социальный ущерб, проявляющийся во всем негативном многообразии, сводится к криминализации общества, деформации общественных ценностей. Антикоррупционная политика Сосновского муниципального района представляет собой целенаправленную деятельность по устранению причин и условий, порождающих коррупцию, важной составной частью которой является настоящая Программа. Внедрение механизмов противодействия коррупции существенно снизит возможность проявления коррупционных действий (бездействия) при принятии решений, устраним информационный дефицит в порядке получения государственных услуг и осуществления государственных функций, упростит получение различных разрешающих, правоустанавливающих и других документов.

Программно-целевой метод планирования деятельности с четким определением целей и задач Программы, выбором перечня скоординированных мероприятий по противодействию коррупции в органах исполнительной власти будет способствовать эффективному решению проблемы.

Эффективность достижения задач будет оцениваться на основании показателей, содержащихся в Программе.

В настоящее время уже выявлены следующие проблемы в сфере противодействия коррупции:

недостаточность нормативной правовой и организационной базы для осуществления противодействия и профилактики коррупции;

сложности в распознавании коррупции, а также отсутствие нетерпимости к ее проявлениям у населения, муниципальных служащих;

наличие возможности использования муниципальными служащими служебного положения и административных ресурсов в личных целях;

отсутствие контроля полномочий муниципальных служащих в сфере предоставления услуг населению, отсутствие обратной связи с получателями услуг;

коррупционность сферы государственных и муниципальных заказов; наличие коррупционных правонарушений в органах государственной власти и местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства, образования, медицины и других;

недостаточное вовлечение гражданского общества в вопросы профилактики и противодействия коррупции, а также недостаточная правовая грамотность населения;

недостаток сведений о ходе реализации антикоррупционных мер для дальнейшей корректировки Программы и контроля над ходом ее реализации.

Активное внедрение административных регламентов исполнения функций (предоставления муниципальных услуг) в рамках проведения административной реформы в Сосновском муниципальном районе существенно сужает возможности усмотрения должностных лиц при принятии решений, устраняет информационный дефицит о порядке получения муниципальных услуг, снижает издержки при получении разрешений, справок, лицензий.

В то же время масштаб коррупции в настоящее время требует принятия специальных мер, направленных на ее максимальное ограничение, а также устранение в комплексе причин и условий, способствующих проявлению коррупции в органах местного самоуправления.

## II. Основные цели и задачи Программы

Основные цели Программы:

Проведение эффективной политики по предупреждению коррупции на уровне органов местного самоуправления;

Снижение рисков проявления коррупции в сферах оказания публичных муниципальных функций и услуг;

Укрепление доверия жителей Сосновского муниципального района к местному самоуправлению;

Активное привлечение общественности и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, обеспечению открытости и доступности информации о деятельности администрации Сосновского муниципального района.

Основные задачи Программы:

совершенствование муниципальной службы в целях устранения условий, порождающих коррупцию;

повышение профессионального уровня муниципальных служащих;

введение морально-этических принципов на муниципальной службе и контроля за их соблюдением;

способствование достижению максимальной прозрачности механизмов местного самоуправления;

обеспечение неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;

содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

### III. Сроки реализации программы

Реализация Программы осуществляется в течение 2014 - 2015 годов. Решение проблемы противодействия коррупции невозможно осуществить в пределах одного года, поскольку предусматривается проведение большого количества долгосрочных мероприятий упреждающего профилактического характера. Вместе с тем планировать реализацию Программы на более длительный срок нецелесообразно вследствие динамичного развития обстановки, а также необходимости постоянного совершенствования форм и методов противодействия коррупции. В связи с этим Программа рассчитана на двухлетний период.

Прекращение реализации мероприятий Программы осуществляется в случаях необоснованного не достижения целевых индикативных показателей Программы.

### IV. Система программных мероприятий

Совершенствование правовой базы борьбы с коррупцией.

В системе мер по решению данной задачи предполагается:

разработка методических рекомендаций по определению коррупциогенности нормативных правовых актов;

осуществление проведения правовой экспертизы действующих правовых актов в Сосновском муниципальном районе на предмет их коррупциогенности;

разработка проектов правовых актов с учетом методических рекомендаций по определению их коррупциогенности;

осуществление проведения правовой экспертизы принимаемых правовых актов в Сосновском муниципальном районе на предмет их коррупциогенности;

проведение обучающих семинаров со специалистами органов местного самоуправления Сосновского муниципального района по устранению коррупциогенных проявлений в нормотворчестве.

Осуществление антикоррупционной пропаганды и правового воспитания.

В системе мер по решению данной задачи предполагается:

Проведение социологических исследований по вопросам коррупции в Сосновском муниципальном районе, в том числе об уровне коррумпированности различных структур, об общественном восприятии коррупции и уровне толерантности к ее проявлениям с подготовкой предложений по совершенствованию деятельности органов исполнительной

власти Сосновского муниципального района в сфере противодействия коррупции;

размещение в средствах массовой информации статей и иных материалов по вопросам антикоррупционной направленности; обеспечение PR-сопровождения мероприятий антикоррупционной программы, включая выступления Главы Сосновского муниципального района и его заместителей, руководителей органов исполнительной власти Сосновского муниципального района в средствах массовой информации по вопросам борьбы с коррупцией;

проведение семинаров с субъектами малого предпринимательства по вопросам антикоррупционной направленности.

Совершенствование кадровой работы в системе мер по противодействию коррупции.

В системе мер по решению данной задачи предполагается разработка положения о служебных проверках в соответствии с законодательством о муниципальной службе.

Совершенствование контрольной деятельности в системе мер по противодействию коррупции.

В системе мер по решению данной задачи предполагается осуществить:

Совершенствование и усиление финансового контроля за использованием средств районного бюджета, в том числе выделяемых по наиболее затратным программам, а также субвенций, выделяемых из федерального и областного бюджетов;

совершенствование и усиление контроля за финансово-хозяйственной деятельностью и состоянием муниципальных унитарных предприятий и учреждений Сосновского муниципального района;

совершенствование и усиление контроля за эффективностью и целевым использованием кредитов и займов, полученных под государственные гарантии Сосновского муниципального района;

совершенствование контроля за использованием муниципального имущества Сосновского муниципального района, в том числе переданного в аренду, хозяйственное ведение и оперативное управление;

разработка методических рекомендаций органам местного самоуправления Сосновского муниципального района по осуществлению контроля за финансово-хозяйственной деятельностью и состоянием муниципальных унитарных предприятий и учреждений;

совершенствование контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, целевым расходованием бюджетных средств;

совершенствование контроля за обоснованностью назначения и выплатой адресной социальной помощи, принятие мер по фактам нарушения законодательства;

проведение антикоррупционной политики в сфере производства и реализации сельскохозяйственной продукции;

проведение анализа информации о коррупционных проявлениях, опубликованной в средствах массовой информации;

совершенствование работы по рассмотрению обращений граждан на действия (бездействие) органов исполнительной власти Сосновского муниципального района и органов местного самоуправления Сосновского муниципального района;

обеспечение работы «телефона доверия» Главы Сосновского муниципального района.

Повышение роли совещательных и коллегиальных органов в системе мер по противодействию коррупции.

В системе мер по решению данной задачи предполагается:

осуществление взаимодействия с территориальными органами областных органов исполнительной власти по реализации программных мероприятий;

осуществление взаимодействия с общественными организациями по вопросам борьбы с коррупцией;

рассмотрение на заседаниях Комиссии по проведению административной реформы в Сосновском муниципальном районе вопросов о ходе реализации мероприятий Программы.

Обеспечение реализации Программы.

В целях обеспечения реализации Программы предполагается осуществлять:

проведение мониторинга результативности мероприятий Программы;

распространение успешного опыта по проведению антикоррупционных мероприятий;

координацию деятельности органов исполнительной власти Сосновского муниципального района и органов местного самоуправления Сосновского муниципального района по реализации мероприятий Программы.

## V. Финансовое обеспечение Программы

Финансирование Программы осуществляется за счет источников, предусмотренных в районном бюджете на текущий год, и дополнительного финансирования не требуется.

## VI. Организация управления Программой и контроль ее исполнения

В целях координации деятельности по противодействию коррупции в Сосновском муниципальном районе устанавливается уполномоченный орган по противодействию коррупции.

Основными задачами данного органа являются обеспечение и координация реализации мер по предупреждению коррупции, по разработке мероприятий антикоррупционной политики, по проведению мониторинга и оценки уровня коррупции в Сосновском муниципальном районе и эффективности реализации антикоррупционных мер, а также контроль исполнения антикоррупционных мероприятий.

## VII. Ожидаемые результаты реализации Программы

В результате реализации Программы планируется достижение:

- укрепления доверия граждан к органам исполнительной власти Сосновского муниципального района и органам местного самоуправления Сосновского муниципального района;
- увеличения налоговых поступлений и укрепления бюджетной сферы;
- укрепления институтов рыночной экономики через реализацию реальных конкурентных механизмов;
- установления верховенства закона как основного инструмента регулирования жизни общества и государства;
- повышения качества и доступности муниципальных услуг для граждан;
- снижения издержек на ведение бизнеса и соответствующее повышение конкурентоспособности, снижения стоимости товаров и услуг;
- повышения инвестиционной привлекательности Сосновского муниципального района.

Уполномоченный орган по противодействию коррупции в Сосновском муниципальном районе осуществляет организацию мониторинга и оценку эффективности программных мероприятий, их соответствия целевым индикаторам.

Эффективность оценки реализации основных мероприятий Программы будет осуществляться на основе следующих индикаторов:

Число выявленных коррупционных правонарушений со стороны муниципальных служащих в Сосновском муниципальном районе, иных организаций и лиц, исполняющих их полномочия или иные муниципальные полномочия;

доля граждан и организаций, сталкивающихся с проявлениями коррупции;

оценка информационной прозрачности деятельности органов власти в Сосновском муниципальном районе (доля опубликованных нормативных правовых актов в официальных средствах массовой информации от общего количества принятых нормативных правовых актов);

оценка эффективности проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов (доля нормативных правовых актов и их проектов, содержащих возможности для проявления коррупции, из общего числа нормативных правовых актов и их проектов, прошедших экспертизу на коррупциогенность);

оценка антикоррупционного образования и антикоррупционной пропаганды в Сосновском муниципальном районе (количество проведенных семинаров, конференций, "круглых столов", изданных и распространенных методических материалов и брошюр по вопросам коррупции);

годовой объем рынка коррупции (млн. рублей).

Оценка рынков коррупции проводится по следующим направлениям и сферам:

- Закупки для муниципальных нужд;
- предоставление муниципальных услуг;
- здравоохранение;
- образование;

социальная помощь и социальное обслуживание;  
земельные и имущественные отношения;  
жилищные отношения;  
жилищное строительство;  
дорожное строительство и содержание дорог.

### VIII. Механизмы реализации Программы

Для каждого из мероприятий, предусматриваемых Программой, разрабатывается нормативно-правовая база в Сосновском муниципальном районе.

Все мероприятия реализуются как на основании методик, разработанных на федеральном уровне, так и на основе разрабатываемой областной методической базы.

Для каждого вида мероприятий разрабатывается план организационных действий с указанием конкретного вида деятельности, методики, ответственного органа или лиц, сроков реализации и ресурсов, необходимых для осуществления того или иного мероприятия.

Программа содержит перечень первоочередных мер по противодействию коррупции в Сосновском муниципальном районе - План мероприятий Программы противодействия коррупции в Сосновском муниципальном районе на 2014 - 2015 годы (приложение), который не является исчерпывающим, может изменяться, уточняться и дополняться, что оформляется соответствующим нормативно-правовым актом Сосновского муниципального района об изменениях в Программу.

### IX. Оценка социально-экономической эффективности Программы

Достижение социально-экономической эффективности Программы обеспечивается за счет:

Сокращения затрат, которые представители коммерческих организаций и граждане несут при существующем коррупционном механизме получения многих муниципальных услуг (сокращение времени на получение услуги с момента обращения, отсутствие фактов взимания неустановленных платежей); сокращения посреднических рынков в области предоставления муниципальных услуг, находящихся в сфере ведения района.



Приложение  
к Программе  
противодействия коррупции  
в Сосновском муниципальном  
районе на 2014 - 2015 годы

План  
мероприятий Программы противодействия коррупции  
в Сосновском муниципальном районе на 2014 - 2015 годы

N п/п	Мероприятия	Ответственные исполнители	Срок выполнения
I. Меры по нормативно-правовому и методическому обеспечению противодействия			
1.	Мониторинг законодательства Сосновского муниципального района, регулирующего правоотношения в сфере противодействия коррупции, в целях выявления нормативных правовых актов, требующих приведения в соответствие с федеральным и областным законодательством в связи с его изменением, а также пробелов правового регулирования. Подготовка и своевременное внесение необходимых изменений.	Юридический отдел	Постоянно
2.	Проведение антикоррупционной экспертизы действующих и проектов нормативных правовых актов Сосновского района.	Юридический отдел	Постоянно
3.	Оказание органам местного самоуправления организационно-методической помощи в подготовке проектов правовых актов, регулирующих вопросы противодействия коррупции.	Юридический отдел, уполномоченный орган по противодействию коррупции	Постоянно
4.	Ведение реестра нормативных правовых актов, регулирующих вопросы противодействия коррупции в Сосновском муниципальном районе.	Юридический отдел	Постоянно

5.	Разработка нормативных правовых актов методических материалов по вопросам противодействия коррупции.	Юридический отдел	Постоянно
II. Меры, направленные на изучение причин коррупции, факторов, способствующих коррупции, профилактику коррупции			
6.	Проведение и обсуждение мониторинга уровня коррупции и эффективности реализации мер по противодействию коррупции в районе.	Уполномоченный орган по противодействию коррупции	Постоянно
7.	Анализ заявлений и обращений граждан, поступающих в органы местного самоуправления, а также результатов их рассмотрения на предмет наличия информации о фактах коррупции, а также причинах и условиях, способствовавших проявлению таких фактов.	Отдел по работе с территориями и обращениями граждан	Постоянно
8.	Формирование комплексной системы и проведение мониторинга хода реализации плана противодействия коррупции, в частности: по законодательному обеспечению противодействия коррупции; по организации и проведению антикоррупционной экспертизы; по совершенствованию муниципального управления в целях предупреждения коррупции; по противодействию коррупции в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд; по противодействию коррупции в сфере использования имущества, находящегося в	Уполномоченный орган по противодействию коррупции	2014-2015

	муниципальной собственности; по противодействию коррупции в предоставлении муниципальной поддержки за счет средств районного бюджета; по противодействию коррупции в сфере предпринимательства; по противодействию коррупции в рамках реализации законодательства о муниципальной службе; по противодействию коррупции в органах местного самоуправления.		
9.	Мониторинг средств массовой информации в части освещения хода реализации антикоррупционных мер и результатов: путем обработки и анализа информации в средствах массовой информации; путем предоставления для мониторинга электронных макетов районной газеты.	Уполномоченный орган по противодействию коррупции	2014-2015
10.	Организация проведения социологических опросов среди представителей малого, среднего и крупного предпринимательства о деятельности муниципальных органов, осуществляющих контрольно-надзорные и разрешительные полномочия, в целях выявления мнения об уровне коррупции в данных сферах, о фактах избыточного административного давления на предпринимателей.	Уполномоченный орган по противодействию коррупции	2014-2015
<b>III. Меры, направленные на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Сосновского муниципального района</b>			
11.	Реализация ведомственных планов противодействия коррупции.	Уполномоченный орган по противодействию	Постоянно

		коррупции	
12.	Методическое и организационное обеспечение деятельности Комиссии по противодействию коррупции в Сосновском муниципальном районе.	Юридический отдел	Постоянно
13.	Дальнейшая разработка и внедрение административных регламентов осуществления органами исполнительной власти муниципальных функций, оказания муниципальных услуг.	Юридический отдел	Постоянно
14.	Проведение мониторинга качества разработки и внедрения органами местного самоуправления, структурными подразделениями административных регламентов предоставления муниципальных услуг с целью выявления и устранения коррупциогенных факторов.	Юридический отдел	Постоянно
15.	Организация и осуществление систематических проверок соблюдения административных регламентов осуществления функций, оказания муниципальных услуг с целью выявления и устранения коррупционных проявлений в действиях должностных лиц.	Юридический отдел	Постоянно
16.	Корректировка перечня должностных лиц в органах исполнительной власти, реализующих полномочия с повышенным риском возникновения коррупции, на основе анализа функций и данных антикоррупционного мониторинга.	Уполномоченный орган по противодействию коррупции	Постоянно
IV. Меры, направленные на исключение проявлений коррупции при расходовании бюджетных средств и использовании муниципального имущества			
17.	Организация контроля за исполнением органами местного самоуправления районного бюджета;	Финансовый отдел, КСП	Постоянно

	представление материалов о не целевом использовании бюджетных средств для рассмотрения на Комиссии по противодействию коррупции.		
18.	Анализ коррупционной составляющей и коррупционных рисков в нормативных актах, регулирующих бюджетные правоотношения в сельских поселениях, в ходе проведения ревизий местных бюджетов.	Финансовый отдел, КСП	Постоянно
19.	Проведение в установленном порядке антикоррупционной экспертизы документов, связанных с размещением муниципальных заказов для нужд района.	Отдел по контролю в сфере закупок	Постоянно
20.	Проведение мониторинга размещения муниципальных заказов в соответствии с требованиями федеральных законов и законов Челябинской области.	Отдел по контролю в сфере закупок	Постоянно
21.	Обеспечение перехода на межведомственный электронный документооборот при размещении государственного и муниципального заказа	Информационно-технический отдел	Постоянно
22.	Расширение практики проведения открытых аукционов в электронной форме.	Отдел по контролю в сфере закупок	Постоянно
23.	Разработка, утверждение и внедрение методики выявления механизма коррупционных сделок	Отдел по контролю в сфере закупок	Постоянно
24.	Оценка эффективности и совершенствование контроля за использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности, в том числе переданного в аренду, хозяйственное ведение и оперативное управление.	КСП	Постоянно
25.	Анализ результатов проведения конкурсов и аукционов по продаже	КУИиЗО	Постоянно

	имущества, находящегося в муниципальной собственности, в том числе земельных участков, с целью выявления фактов занижения стоимости указанных объектов.		
V. Меры, направленные на совершенствование системы муниципальной службы, а также усиление контроля за служебной деятельностью муниципальных служащих			
26.	Методическое и организационное обеспечение деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих.	Уполномоченный орган по противодействию коррупции, администрация Сосновского муниципального района	Постоянно
27.	Мониторинг деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих.	Уполномоченный орган по противодействию коррупции, администрация Сосновского муниципального района	Постоянно
28.	Разработка и внедрение механизмов внутреннего контроля и регулирования служебного поведения муниципальных служащих в целях профилактики и разрешения конфликта интересов на муниципальной службе.	Юридический отдел	Постоянно
29.	Обеспечение эффективной системы контроля за соблюдением ограничений и запретов на муниципальной службе, утверждение и внедрение методик контроля.	Управление муниципальной службы	Постоянно
30.	Проверка достоверности документов об образовании и сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, путем направления запросов в учебные заведения,	Управление муниципальной службы	Постоянно

	налоговые и правоохранительные органы.		
31.	Постоянное обеспечение методического сопровождения применения современных кадровых технологий с целью профилактики коррупции.	Управление муниципальной службы	Постоянно
32.	Проведение регулярных проверок организации кадровых процессов в органах местного самоуправления.	Управление муниципальной службы	Постоянно
VI. Меры, направленные на обеспечение доступа населения к информации о деятельности органов исполнительной власти, в том числе в сфере противодействия коррупции			
33.	Техническое, организационное и методическое обеспечение работы постоянно действующей «горячей линии» (телефона доверия) для сообщений о проявлении фактов коррупции.	Информационно-технический отдел	Постоянно
34.	Проведение мероприятий по обеспечению технической и информационной поддержки раздела «Борьба с коррупцией» официального Интернет-сайта Правительства Челябинской области.	Информационно-технический отдел	Постоянно
35.	Подготовка и рассылка пресс-релизов в средства массовой информации.	Информационно-технический отдел, районная газета «Сосновская нива»	Постоянно
36.	Анализ освещения в средствах массовой информации хода реализации мер по противодействию коррупции.	Информационно-технический отдел	Постоянно